

## Sommet mondial des bassins 2026

Gouvernance de la Gestion Intégrée des Ressources en Eau (GIRE) au Brésil: Quatre décennies de coopération entre le Brésil et la France pour la gestion des bassins hydrographiques

# Gouvernance de la Gestion Intégrée des Ressources en Eau (GIRE): Quatre décennies de coopération entre le Brésil et la France pour la gestion intégrée des bassins hydrographiques

Museu de Arte do Rio - MAR - Salle 2.2. - Mardi 16 juin 11h30 - 13h10

## CONTEXTE DE LA SESSION

Le Brésil fêtera en 2027 les 30 ans de la Loi sur l'Eau n° 9.433 du 7 janvier 1997, loi qui a posé les fondements de la gestion intégrée et participative des ressources en eau au Brésil. Cette loi est inspirée de l'expérience française et d'une fructueuse coopération bilatérale entre le Brésil et la France initiée en 1988.

Les **premiers échanges entre la France et le Brésil entre les années 1982 et 1985** sur le thème de la Gestion Intégrée des Ressources en Eau, ont eu lieu à Rio de Janeiro, Brasilia et Belo Horizonte, avec des missions d'experts de l'Agence de bassin Seine-Normandie, du Ministère de l'Environnement et de l'Agence de bassin Adour-Garonne, qui ont permis de présenter l'organisation institutionnelle française et d'appuyer les visites en France de spécialistes brésiliens. On note en particulier les missions en 1982 de l'Agence Seine-Normandie à Rio de Janeiro, auprès de la FEEMA, « pour étudier l'éventualité de la création d'un organisme de bassin pour la rivière Paraíba do Sul » et la participation en 1983 au « colloque national sur l'eau à Brasilia » pour présenter l'organisation française et la « mise à disposition à partir de 1984 par l'ORSTOM de coopérants techniques permanents (chercheurs en hydrologie) auprès de l'Administration Brésilienne »<sup>1</sup>.

La coopération a finalement pris son cap en avril 1988 lors d'une mission du Ministère de l'Environnement et de BETURE-SETAME, financée par le Ministère des Affaires Étrangères, et organisée par le Département National de l'Eau et de l'Énergie Électrique (DNAEE) du Brésil. Cette mission avait pour objectif d'« évaluer un projet d'étude préalable à la mise en place d'une organisation de bassin, type Agence de Bassin, sur un fleuve côtier traversant le Minas Gerais et l'Espirito Santo, le RIO DOCE ».<sup>2</sup>

À la suite de ces premiers échanges, on peut distinguer 3 phases principales de coopération.

### La première phase de coopération entre 1988 et 1998 avec les projets pilotes de coopération bilatérale en appui à la création à la mise en œuvre des premières agences de bassin au Brésil

Trois projets pilotes de coopération bilatérale ont été développés entre 1988 et 1998 en appui à la mise en œuvre des premières agences de bassin au Brésil :

- **Projet Rio Doce** (Minas Gerais, Espirito Santo) - Simulation d'une agence pour le bassin du Rio Doce. Installation de l'équipe de projet dans les locaux du DNAEE et de la Compagnie de Recherche de Ressources Minières (CPRM) à Belo Horizonte en mai 1989;
- **Projet Paraíba do Sul** (São Paulo, Rio de Janeiro, Minas Gerais) - Proposition d'implantation d'une Agence de Bassin. Signature de l'accord avec le DNAEE et le CEEIVAP en avril 1991 et installation en novembre 1991 à la CPRM, à Rio de Janeiro, de l'Agence Technique du bassin du Paraíba do Sul » ;
- **Bassins Piracicaba et Capivari** (São Paulo, Minas Gerais) entre le Coopération Consortium Inter-municipal Piracicaba et Capivari et Agence de l'Eau Seine-Normandie initiée dans le cadre d'une visite en France en octobre 1991.

Côté brésilien, les projets pilotes Rio Doce et Paraíba do Sul ont été portés par le DNAEE avec l'appui des Etats de MG, ES, SP et RJ et, à partir de 1997, du Secrétariat aux Ressources Hydriques du Ministère de l'Environnement. Du côté français, les projets ont été financés par les Ministères des Affaires étrangères, de l'Équipement (DAEI), des Finances, de l'Environnement et la Caisse des Dépôts. Ils ont été mis en œuvre par Beture Setame jusqu'en 1993 puis DBEnvironnement (DBE), avec la présence d'équipes permanente franco-brésiliennes (bureaux du DNAEE et de la CPRM à Belo Horizonte et Rio de Janeiro) et l'appui de missions d'experts de Beture, de DBE et par les agences de l'eau Loire Bretagne (AELB) et Seine-

<sup>1</sup> Source : *Rapport de la mission au Brésil du 18 au 29 Avril 1988 composée de Claude TRUCHOT, Adjoint au Chef du Service de l'Eau au Ministère de l'Environnement (Direction de l'Eau et de la Prévention des Pollutions et des Risques) et de Dominique BERTHON, Directeur du Département "Eau-Environnement" de BETURE-SETAME.*

<sup>2</sup> Idem.

## Sommet mondial des bassins 2026

Gouvernance de la Gestion Intégrée des Ressources en Eau (GIRE) au Brésil: Quatre décennies de coopération entre le Brésil et la France pour la gestion des bassins hydrographiques

Normandie (AESN) ainsi que des missions d'experts des agences de l'eau Rhin Meuse, Artois Picardie et Adour-Garonne et de l'OiEau (à partir de 1997).

Cette coopération a été présentée lors des événements organisés sur l'eau par la France et le Brésil lors de la Conférence des Nations Unies sur l'Environnement et le Développement (Rio'92). C'est lors de la table ronde du 6 Juin 1992 organisée dans le cadre de l'exposition sur l'eau "Viva a Agua - Rio'92" à la Casa França-Brasil, autour d'une maquette de 250m<sup>2</sup> du bassin du Paraíba do Sul, qu'a été proposée, par les représentants du Brésil, d'Indonésie, du Venezuela, du Chili, du Benin et de la France, la création du Réseau International des Organismes de Bassin (RIOB). Les partenaires brésiliens des projets Rio Doce, Paraíba do Sul et Piracicaba-Capivari étaient présents lors de l'assemblée constitutive du RIOB qui a eu lieu du 4 au 6 mai de 1994 à Aix-les Bains (France), sous la houlette de l'Office International de l'Eau.

Cette riche coopération bilatérale a appuyé la création du premier Comité de bassin du Rio Doce (1993), de l'Agence technique du bassin du Paraíba do Sul (1991), de l'Agence technique du bassin do Rio Doce (1995) et, en 1996, du Comité d'intégration du bassin du Paraíba do Sul (CEIVAP), ainsi que le renforcement des organismes du bassin Piracicaba-Capivari. Elle a contribué aux discussions ayant mené à l'adoption de la loi sur l'Eau n° 9 433 du 8 janvier 1997, qui a établi la Politique nationale des ressources en eau et créé le Système national de gestion des ressources en eau (*Sistema nacional de gerenciamento de recursos hídricos - SINGREH*). Cette loi a posé les fondements de la gestion intégrée et participative des ressources en eau au Brésil et a permis la création d'Agences de l'Eau et de Comités de bassin et la mise en œuvre de plans de bassins et des redevances pour l'utilisation des ressources en eau.

### La deuxième phase de coopération entre 1998 et 2011, caractérisée par des missions et échanges de coopération décentralisée en prolongement de la coopération bilatérale

La coopération bilatérale a été relayée entre 1997 et 2007 par un projet de coopération régionale sur le bassin transfrontalier du Haut Paraguay, financé par le Fonds Français pour l'Environnement Mondial (FFEM, géré par l'Agence Française de Développement - AFD), coordonné par DBE et la Compagnie Nationale du Rhône (CNR), le Secrétariat aux Ressources Hydriques du Brésil, et l'Agence Nationale de l'Eau (ANA), à partir de 2002.

À partir de 1998, l'Office International de l'Eau (OiEau) est intervenu dans le cadre de missions d'appui à projets et formations avec le Ministère de l'Environnement / SRH puis l'ANA (2002), des missions dans les États du Paraná (2000-2001), Ceara (2001-2002) et Tocantins (2007-2008), l'organisation de l'Assemblée Générale du RIOB à Salvador de Bahia (1998) et l'assistance au Consortium Vale do Rio Jiquiriça, BA (2002-2003), avec des financements français, brésiliens et multilatéraux.

Durant cette période, l'Agence de l'Eau Loire Bretagne a contribué au renforcement des liens entre les organismes de bassin français et brésiliens développés dans le cadre de la coopération bilatérale. Initialement axée sur l'appui à l'Agence Technique du bassin du Rio Doce en 1998, cette coopération a repris en 2006, avec l'appui de l'OiEau, suite à un accord entre le Consortium Inter-municipal des Bassins Piracicaba, Capivari et Jundiai et l'AELB.

### La troisième phase de coopération, à partir de 2012, axée sur des projets de coopération interinstitutionnelle pour le renforcement des organismes de bassins

Cette phase de coopération interinstitutionnelle pour le renforcement des organismes de bassins axée sur le renforcement des organismes de bassins a été mise en œuvre côté français par l'OiEau depuis 2012 à travers les projets suivants :

- **Coopération triangulaire** Rio Grande do Sul, Comité Ibicuí, Consortium PCJ et AELB (2012 - 2018);
- **Projet Ecocuencas** - Améliorer la gestion des bassins en mettant en œuvre des mécanismes de redistribution financière et d'adaptation au changement climatique - Brésil, Colombie, Équateur, Pérou (Financement UE : 2014 - 2017);
- **Projet InterAgencias** - Échanges et coopération entre les agences de l'eau du Brésil et de la France - bassins Piracicaba Capivari et Jundiai et Paraíba do Sul et Guandu, en partenariat entre l'Agence des Bassins PCJ, l'Agence de l'Eau du Paraíba do Sul (AGEVAP) et l'Agence de l'Eau Loire Bretagne (depuis 2019);
- **Projet BioPlateaux** - Initiative pour l'Articulation Transfrontalière des Eaux et de la Biodiversité ; Développer le partage d'informations sur l'eau et la biodiversité des milieux aquatiques entre la

## Sommet mondial des bassins 2026

Gouvernance de la Gestion Intégrée des Ressources en Eau (GIRE) au Brésil: Quatre décennies de coopération entre le Brésil et la France pour la gestion des bassins hydrographiques

Guyane française, le Brésil (État d'Amapá) et le Suriname, dans les bassins versants transfrontaliers des fleuves Oyapock et Maroni (Financement: CT de Guyane et Union Européenne : depuis 2021) ;

- **Projet MARU** - Surveillance des eaux usées urbaines et de leur impact environnemental : Renforcement du suivi et de l'évaluation de l'assainissement urbain notamment avec l'usage du satellitaire - bassins Piracicaba Capivari et Jundiaí (Agence PCJ) et Paraíba do Sul et Guandu (AGEVAP), avec l'appui de l'Institut de recherche pour le développement (IRD) et d'Egis Brésil (Financement FASEP: 2021-2023);
- **Projet Gouvernance des PPP** - Projet d'appui au développement des Partenariats Public-Privé au niveau des municipalités brésiliennes : assainissement, gestion des déchets et éclairage public. Projet en partenariat avec SEPPI, CAIXA, ABAR, AGEVAP, AFD, Expertise France (Financements FEXTE / FAPS : 2018-2023);
- **Coopération OiEau - ABAR** (Association Brésilienne des Agences de Régulation) : Formation « Gouvernance des partenariats public-privé pour les services d'assainissement dans le contexte de la gestion intégrée des ressources en eau - l'expérience française » (depuis 2022);

Parmi les projets en développement en 2026, il convient de citer :

- **Projet MARU Baie de Guanabara** Secrétariat à l'Environnement et au Développement durable de l'Etat de Rio de Janeiro et AGEVAP : Coopération pour le suivi et l'évaluation de l'assainissement et du drainage urbain dans le bassin hydrographique de la baie de Guanabara, Région Métropolitaine de Rio de Janeiro (en développement depuis 2023).

### OBJECTIFS DE LA SESSION

- La session vise à rappeler l'historique et les leçons apprises de quatre décennies de coopération entre le Brésil et la France en matière de gestion des bassins hydrographiques, que l'on peut résumer en 4 périodes avec quatre périodes :
  - (1) Les premiers échanges entre la France et le Brésil entre les années 1982 et 1985;
  - (2) La première phase de coopération entre 1988 et 1998, avec les projets pilotes de coopération bilatérale en appui à la création à la mise en œuvre des premières agences de bassin au Brésil ;
  - (3) La deuxième phase de coopération entre 1998 et 2011, caractérisée par des missions et des échanges de coopération décentralisée en prolongement de la coopération bilatérale, et,
  - (4) La troisième phase de coopération, à partir de 2012, axée sur des projets de coopération interinstitutionnelle pour le renforcement des organismes de bassins.

### CONTENU DE LA SESSION

- Les échanges devront contribuer à faire émerger les enseignements issus de ces quatre décennies de coopération entre le Brésil et la France en matière de gestion des bassins hydrographiques à travers les expériences présentées.
- Les interventions des acteurs de cette coopération devront permettre de mettre en évidence les leçons apprises et préparer l'organisation d'un séminaire envisagé en 2027 et axé sur la capitalisation des retours d'expérience et le renforcement de la coopération dans le domaine de la gestion intégrée des ressources en eau à l'échelle des bassins hydrographiques au Brésil et dans le monde.
- La session permettra également de proposer une première réflexion sur le futur de cette coopération notamment sur les rôles et les défis des agences de l'eau au Brésil et en France ,dans le contexte de l'adaptation aux changements climatiques et les investissements indispensables au Brésil dans les services d'eau et d'assainissement pour attendre les objectifs de développement durable (ODD) de l'Agenda 2030.

## Sommet mondial des bassins 2026

Gouvernance de la Gestion Intégrée des Ressources en Eau (GIRE) au Brésil: Quatre décennies de coopération entre le Brésil et la France pour la gestion des bassins hydrographiques

### PROGRAMME

**Museu de Arte do Rio - MAR - Salle 2.2. - Mardi 16 juin, 11h30 - 13h10**

#### **11h30 - 11h45: Introduction : Bref historique de quatre décennies de coopération entre le Brésil et la France en matière de gestion intégrée des bassins hydrographiques**

- **Vinicius Benevides**, Président, Association brésilienne des agences de régulation (ABAR), directeur de l'Agence de régulation de l'eau, de l'énergie et de l'assainissement de base du District fédéral (ADASA) ; ancien Coordinateur général des ressources en eau du Département national de l'eau et de l'énergie électrique (DNAEE) et directeur des projets Rio Doce et Paraiba do Sul (1991-1998) ;
- **Nicolas Bourlon**, Directeur de projets Amérique Latine de l'OiEau – modérateur ;
- **Dominique Berthon**, ancien directeur des Projets Rio Doce et Paraiba do Sul - *Beture Setame et DBEnvironnement (1988-1998)*.

#### **11h45 - 12h00: Projet Rio Doce - Simulation d'une agence pour le bassin du Rio Doce et Projet Paraiba do Sul - Proposition d'implantation d'une Agence de Bassin (1988-1998)**

- **Nicolas Bourlon**, ancien coordonnateur des Projets Rio Doce et Paraiba do Sul - *Beture Setame (1988-1992) et expert de coopération Eau-Environnement de l'Ambassade de France au Brésil (1992-1999) ;*
- **Márcio Santa Rosa**, Coordinateur de l'économie bleue et des baies au Secrétariat d'État à l'environnement et au développement durable - SEAS-RJ et ancien spécialiste assainissement à l'Agence technique du bassin du fleuve Paraíba do Sul (1992-1998) ;
- **Paulo Maciel Júnior**, *Président de l'Institut Saint-Hilaire - Mantiqueira; ancien coordonnateur du Projet Rio Doce (FEAM-MG) et directeur de l'Agence technique du bassin du Rio Doce (1989-1998)*.

#### **12h00 - 12h15: Bassins PCJ : 35 ans de partenariat avec la France**

- **Rafael Piovezan**, Président du Conseil Directeur du Consortium intercommunal des bassins des rivières Piracicaba, Capivari et Jundiá (Consortium PCJ) ;
- **Francisco Carlos Castro Lahóz**, Secrétaire Exécutif du Consortium PCJ.

#### **12h15 - 12h30: Bassin du Paraíba do Sul : AGEVAP et 30 ans du CEIVAP**

- **Maria Aparecida Vargas**, Secrétaire du Comité pour l'intégration du bassin du Paraíba do Sul - CEIVAP;
- **Aline Raquel Alvarenga**, Directrice-Présidente de l'Association pour la gestion des ressources en eau du bassin du Paraíba do Sul – AGEVAP.

#### **12h30 - 12h45: Projet Interagêncas - Coopération entre agences de l'eau du Brésil et de France (AGEVAP, Agence des bassins PCJ et AELB) et Projet MARU - Surveillance des eaux usées urbaines et de leur impact environnemental**

- **Eduardo Cuoco Léo**, Coordinateur des systèmes d'information de la Fondation Agence des bassins Piracicaba, Capivari et Jundiá (Agence PCJ) ;
- **Márcio Fonseca Peixoto**, Spécialiste en ressources en eau de l'AGEVAP ;
- **Hervé Gilliard**, Responsable actions internationales / chef de projet planification - Agence de l'Eau Loire-Bretagne (AELB) ;
- *Présentation vidéo du projet MARU*

#### **12h45 - 12h55: Manifestations des participants**

#### **12h55 - 13h10: Perspectives de la coopération**

- **Fernanda Abreu**, Conseillère spéciale pour l'international, Agence Nationale de l'Eau et de l'Assainissement de Base (ANA) ;
- **Alain Bernard**, Chef de service Amérique latine, Office International de l'Eau (OiEau) ;
- **Ana Larronda Asti**, Sous-secrétaire aux Ressources en eau et au Développement durable de l'Etat de Rio de Janeiro (SEAS) et Présidente du Comité pour l'intégration du bassin du fleuve Paraíba do Sul (CEIVAP).